



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2597 D.P.S.G.
Data 29.08.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 342 14.09.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind utilizarea veniturilor obținute din privatizarea Băncii Comerciale Române și Casei de Economii și Consemnațiuni*, inițiată de domnul deputat Alexandru Mocanu din Grupul parlamentar al PD și de domnul deputat Mircea Coșea din Grupul parlamentar al PNL (Bp.342/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare direcționarea veniturilor obținute de stat din privatizarea Băncii Comerciale Române și a Casei de Economii și Consemnațiuni către finanțarea "*unor proiecte de interes național, pe destinații stabilite de către Parlamentul României, prin legi speciale*", astfel încât Parlamentul "*să joace un rol hotărâtor în finanțarea programelor și proiectelor de interes național*".

II. Observații și propuneri

1. Referitor la afirmația din *Expunerea de motive*, "*(...) potrivit Sistemului European de Conturi - ESA '95 - utilizarea veniturilor din privatizare pentru finanțarea unor astfel de programe sau proiecte ale administrației publice presupune, în final, plăți care, aproape inevitabil, conduc la mărirea deficitului bugetar*", precizăm următoarele: cheltuielile efectuate din sumele încasate în urma procesului de

privatizare, inclusiv a Băncii Comerciale Române și a Casei de Economii și Consemnațiuni, vor avea ca efect creșterea deficitului bugetar în aceeași măsură, indiferent dacă destinațiile de cheltuieli sunt stabilite de Guvern sau de Parlament.

2. În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2003 privind utilizarea veniturilor din privatizare și din valorificarea activelor bancare neperformante*, cu modificările și completările ulterioare, veniturile încasate din activitatea de privatizare se virează în lei sau valută în contul trezoreriei statului și se utilizează numai potrivit cu destinațiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.

3. Art. 9 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare* - dreptul comun în materia privatizării - prevede că "*Veniturile încasate de instituțiile publice implicate din vânzarea acțiunilor emise de societățile comerciale și din dividende se varsă la bugetul de stat sau, după caz, la bugetele locale, după deducerea cheltuielilor prevăzute în bugetele acestor instituții și efectuate în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență. Bugetele proprii privind activitatea de privatizare ale ministerelor de resort se aprobă de către Guvern și se administrează în regim extrabugetar.*"

Așadar, se face o distincție netă între constituirea acestor sume ca venituri la bugetul de stat sau bugetele locale și regimul juridic al bugetelor proprii ale instituțiilor implicate, reglementarea în vigoare precizând că destinația veniturilor obținute din privatizare este bugetul de stat sau bugetul local, după caz.

4. Art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că "*Sumele obținute de AVAS din valorificarea activelor bancare preluate au ca destinație acoperirea cheltuielilor proprii de funcționare și operare și a cheltuielilor de administrare și de valorificare a activelor bancare preluate, iar diferența se virează la trezoreria statului.*", Curtea de Conturi controlând, potrivit art. 19 alin. (4) teza a doua din același act normativ "*numai încasarea și folosirea, potrivit destinațiilor prevăzute de lege, a veniturilor realizate de AVAS*". Totodată, art. 24 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998* reiterează principiul după care, cu caracter general, "*Sumele încasate din valorificarea activelor bancare sau a creanțelor comerciale valorificate asociat,*

rămase după deducerea cheltuielilor prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli al AVAS, aprobat potrivit legii, se virează la trezoreria statului."

Astfel, cadrul legal a statuat la nivel de principiu că, în urma derulării cu succes a oricărui proces de privatizare, sumele obținute de orice instituție publică implicată se fac venit la bugetul de stat sau la bugetele locale, după caz, după deducerea cheltuielilor.

Art. 138 alin. (2) din Constituția României, republicată, stabilește că *"Guvernul elaborează anual proiectul bugetului de stat și pe cel al asigurărilor sociale de stat, pe care le supune, separat, aprobării Parlamentului"*, aceste dispoziții fiind reiterate și detaliate în Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice. Prin urmare, atât legea fundamentală, cât și reglementările la nivel de lege arată că Parlamentul, unica autoritate legiuitoare a țării se pronunță anual (cât și cu ocazia eventualelor rectificări) asupra legilor bugetare care prevăd și autorizează veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementările specifice exercițiului bugetar. În acest cadru, Parlamentul are controlul deplin, atât în mod direct asupra destinațiilor cu care se cheltuiesc veniturile bugetare, cât și în mod indirect, prin Curtea de Conturi, asupra execuției bugetare.

În acest cadru, Parlamentul stabilește prin legile bugetare anuale principalele categorii de venituri și cheltuieli, având controlul asupra modului în care se utilizează resursele bugetare.

5. Dispoziția de trimitere la legile speciale pe care Parlamentul se preconizează că le va adopta pentru a stabili destinațiile cu care vor fi utilizate sumele obținute din veniturile încasate din procesul de privatizare a CEC și, respectiv, BCR, este necesar să fie corelată cu prevederile art. 10 alin. (1) din Legea nr. 500/2002, reglementare cu aceeași forță juridică, aceasta dispunând la nivel de principiu că *"Veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document, pentru a se asigura utilizarea eficientă și monitorizarea fondurilor publice."*

6. În aceste condiții, se observă că dispozițiile legale în vigoare stabilesc regulile necesare după care sumele obținute din privatizarea băncilor se fac venit la bugetul de stat și, respectiv, după care se stabilesc destinațiile cu care vor fi cheltuite veniturile precizate în buget.

Sub acest aspect, o reglementare specială care trimite la promovarea unor legi speciale viitoare, ce urmează să stabilească

destinațiile prioritare pentru care vor fi angajate cheltuieli din fondurile obținute din privatizarea BCR și CEC, considerăm că este necesar să cuprindă o serie de reguli minime care să includă condițiile în care vor fi cheltuiți banii publici, instituțiile care vor fi implicate și rolul acestora. Deși, potrivit Legii fundamentale, Parlamentul este unica autoritate legiuitoare a țării, apreciem că această putere de legiferare nu este recomandat să fie utilizată pentru a reglementa cheltuirea banilor publici pentru anumite proiecte expres precizate, actele emise de Parlament în acest scop putând prezenta caractere specifice altelor administrative.

7. În ceea ce privește veniturile încasate din privatizarea Băncii Comerciale Române și a Casei de Economii și Consemnațiuni, inițiatorii nu au avut în vedere prevederile legale în vigoare.

Astfel, potrivit prevederilor lit. c) și f) ale alin. (2) al art. 9 din Titlul VII din *Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare*, "La Fondul Proprietatea se vor vira, pe măsura încasării:

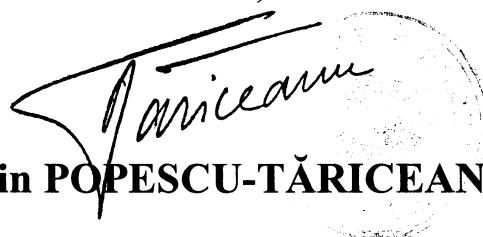
"c) sumele rezultate din vânzarea către investitorul strategic a 4% din acțiunile SC BCR SA;

f) procentul de 9,9% din sumele provenite din privatizarea Casei de Economii și Consemnațiuni CEC SA".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative în forma prezentată.

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului